



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

Начальникам  
территориальных органов  
Министерства юстиции  
Российской Федерации

08.02.2017 № 08-15744/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемые коллеги!

В связи с поступающими запросами территориальных органов Минюста России по оптимизации процедуры государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования, связанной со вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Департаментом конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления подготовлены следующие разъяснения.

1. По вопросу предоставления на государственную регистрацию решения представительного органа муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 494-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 3 Федерального закона № 97-ФЗ на государственную регистрацию представляются муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования, решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии указанного акта в двух экземплярах, а также на магнитном носителе.

Указанная норма носит универсальный характер и применяется во взаимосвязи с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Так, Федеральный закон № 131-ФЗ, с одной стороны, выделяет муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав как самостоятельный вид документа, а с другой – во взаимосвязи с понятием «муниципальный правовой акт», определенным частью 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ, указывает, что он является решением, принятым органом местного самоуправления.

Это порождает на практике несколько юридико-технических приемов оформления внесения изменений в устав муниципального образования.

В одних случаях муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав представляет собой самостоятельный документ, факт принятия которого оформляется решением представительного органа.

В других случаях нормы права, предусматривающие внесение изменений в устав, содержатся в тексте решения представительного органа или оформляются в качестве приложения к нему.

Таким образом, на государственную регистрацию может быть представлен муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав, оформленный в виде:

а) отдельного акта, принятого представительным органом. В этом случае на государственную регистрацию представляются как муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав, так и решение представительного органа о его принятии (два документа);

б) решения представительного органа, вносящего изменения в устав, или приложения к такому решению (один документ).

При этом независимо от способов оформления изменений в устав и в том и в другом случае они должны соответствовать Федеральному закону № 131-ФЗ.

В этой связи отказ в государственной регистрации решения представительного органа о внесении изменений в устав, представленного в регистрирующий орган в виде одного документа (в котором нормы о внесении изменений в устав совмещены с положениями решения), будет являться необоснованным.

2. По вопросу подписания решений представительного органа о внесении изменений в устав муниципального образования соответствующими должностными лицами (главой муниципального образования и председателем представительного органа).

Согласно части 13 статьи 35 и части 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ нормативный правовой акт, принятый представительным органом (в том числе решение о внесении изменений в устав муниципального образования) должен быть подписан как главой муниципального образования, так и председателем представительного органа.

В зависимости от юридической техники оформления решения:

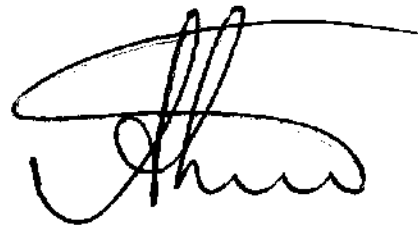
- глава муниципального образования подписывает муниципальный правовой

акт о внесении изменений в устав (если он является самостоятельным документом), а председатель представительного органа подписывает решение представительного органа, тем самым подтверждая волеизъявление депутатов представительного органа на принятие этого решения. В случае если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает каждый из них единолично и единожды;

- глава муниципального образования совместно с председателем представительного органа подписывает принятое представительным органом решение о внесении изменений в устав муниципального образования в виде одного документа (если нормы права совмещены с решением и структурно не обособлены). В случае если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает решение о внесении изменений в устав единолично и единожды.

При подписании решений главой муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа, наименование должности данного лица указывается в соответствии с наименованием, закрепленным в уставе муниципального образования.

Директор Департамента  
конституционного законодательства,  
развития федеративных отношений и  
местного самоуправления



А.А. Корнеев